VII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki (nr 72)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 98)**

z dnia 11 września 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki (nr 72)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 98)

11 września 2013 r.

Komisje: Gospodarki i Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Wojciecha Jasińskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji Gospodarki, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy pomiędzy Państwami Stronami Konwencji o utworzeniu Europejskiej Agencji Kosmicznej a Europejską Agencją Kosmiczną w sprawie ochrony i wymiany informacji niejawnych, podpisanej w Paryżu w dniu 19 sierpnia 2002 r. (druk nr 1641),

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskim, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, sporządzonej w Brukseli dnia 26 czerwca 2012 r. (druk nr 1642).

W posiedzeniu udział wzięli: **Grażyna Henclewska** oraz **Ilona Antoniszyn-Klik** podsekretarze stanu w Ministerstwie Gospodarki wraz ze współpracownikami, **Bogusław Winid** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Andrzejczyk**, **Piotr Babiński** i **Artur Kucharski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** i **Piotr Świat** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Witold Jasiński (PiS):

W imieniu przewodniczącego Grzegorza Schetyny i swoim własnym otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki i Komisji Spraw Zagranicznych. Porządek dzienny przewiduje w pkt 1 pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy pomiędzy Państwami Stronami Konwencji o utworzeniu Europejskiej Agencji Kosmicznej a Europejską Agencją Kosmiczną w sprawie ochrony i wymiany informacji niejawnych, podpisanej w Paryżu w dniu 19 sierpnia 2002 r. (druk nr 1641), zaś w pkt 2 pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskim, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, sporządzonej w Brukseli dnia 26 czerwca 2012 r. (druk nr 1642).

Uzasadnienie przedstawiają minister spraw zagranicznych i minister gospodarki. Czy są jakieś zastrzeżenia do porządku dziennego? Nie ma.

Witam uprzejmie wiceministrów gospodarki i spraw zagranicznych. Kto z państwa jako pierwszy zabierze głos?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Grażyna Henclewska:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, 19 listopada ubiegłego roku Polska jako 20. państwo przystąpiła do Konwencji o Europejskiej Agencji Kosmicznej. Jednym z kluczowych elementów towarzyszących procesowi akcesji do Europejskiej Agencji Kosmicznej jest przystąpienie do obowiązującej wszystkie kraje członkowskie

umowy w sprawie ochrony i wymiany informacji niejawnych. Umowa została podpisana 19 sierpnia 2000 r.

Działalność kosmiczna ma strategiczny charakter, stąd wynika konieczność ochrony wytwarzanych w ramach jej aktywności informacji niejawnych. W związku ze współpracą pomiędzy państwami członkowskimi w obszarze badań i technologii kosmicznych oraz ich zastosowania w kosmosie Europejska Agencja Kosmiczna i jej kraje członkowskie zawarły umowę, która dotyczy ochrony informacji niejawnych. Przystąpienie Polski do umowy umożliwi nam dostąp do wszystkich informacji niejawnych wytwarzanych przez agencję lub przekazywanych przez kraje członkowskie na potrzeby działalności agencji.

Przedmiotowa umowa zawiera również polityczne, a nie tylko prawne zobowiązanie do wykorzystywania otrzymanych na podstawie umowy informacji niejawnych wyłącznie do celów określonych w Konwencji oraz w decyzjach i rezolucjach wynikających z Konwencji. Należy podkreślić, że rozwiązania zawarte w umowie i w wewnętrznych procedurach bezpieczeństwa informacji agencji są zbieżne z podobnymi regulacjami stosowanymi w Unii Europejskiej i w państwach członkowskich. W konsultacjach roboczych ABW nie zgłosiła zastrzeżeń odnośnie do przystąpienia do wyżej wymienionej umowy, a przedstawiciele ABW biorą udział w posiedzeniach organów agencji, które zajmują się bezpieczeństwem i wymianą informacji niejawnych. Jest to komitet i podkomitet.

Dzięki przystąpieniu Polski do umowy w sprawie ochrony i wymiany informacji niejawnych polskie przedsiębiorstwa i jednostki naukowe będą mogły uczestniczyć w przetargach organizowanych przez agencję na kontrakty, w realizacji których niezbędny jest dostęp do informacji niejawnych. Będą uczestniczyć na takich samych zasadach jak podmioty pozostałych państw członkowskich. Obywatele polscy, którzy będą zatrudnieni jako pracownicy agencji lub którzy będą mieli dostęp do informacji niejawnych agencji w związku z kontraktami, będą podlegali odpowiednim procedurom sprawdzającym, zgodnie z krajowymi przepisami i procedurami w tym zakresie. Bardzo dziękuję, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Czy pan minister Winid chciałby zabrać głos?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Bogusław Winid:

Chciałbym zgodzić się z wypowiedzią pani minister.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Szanowni państwo, proszę o wypowiedzi państwa posłów w ramach pierwszego czytania.

Poseł Krzysztof Szczerski (PiS):

Dziękuję bardzo. Pani minister, nie mamy tekstu umowy, więc opieramy się wyłącznie na krótkiej opinii BAS. Chodzi nie tylko o pozyskiwanie informacji, ale również o udzielanie informacji ze strony polskiej. Jaki zakres informacji mamy obowiązek przekazywać na podstawie umowy?

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa posłów chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Kto z państwa ministrów udzieli odpowiedzi?

Podsekretarz stanu w MG Grażyna Henclewska:

Panie przewodniczący i panie pośle, mam przed sobą materiały, które zostały przekazane Komisjom. Treść umowy i uzasadnienie wniosku o wyrażenie zgody na przystąpienie do umowy zostały przesłane członkom Komisji.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń.

Zamykam pierwsze czytanie. Przystępujemy do pracy w Komisji. Panie przewodniczący Schetyna, w Komisji Gospodarki pracujemy tak, że zapytuję, czy jest sprzeciw wobec poszczególnych zapisów. Jeśli nie ma sprzeciwu, uznaję zapis za przyjęty. Proponuję, żebyśmy teraz również tak pracowali. Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, czy do tytułu ustawy są zastrzeżenia? Nie słyszę, stwierdzam, że tytuł został przyjęty.

Czy do art. 1 są uwagi? Nie słyszę, stwierdzam, że art. 1 został przyjęty.

Czy do art. 2 są uwagi, pytania, zastrzeżenia? Nie słyszę, stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Czy do całości ustawy są uwagi? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły projekt ustawy.

Pozostał nam wybór posła sprawozdawcy. Proponowana jest kandydatura posła Tomasza Nowaka. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Tomasz Nowak (PO):

Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Czy są inne propozycje? Nie ma. Stwierdzam, że Komisje wybrały posła Nowaka na sprawozdawcę.

Zamykam pkt 1 porządku dziennego i przechodzimy do pkt 2. Pan minister Winid, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MSZ Bogusław Winid:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Szanowni państwo, niniejsza umowa została sporządzona w Brukseli 26 czerwca 2012 r. Jej negocjacje były prowadzone zgodnie z celami wyznaczonymi w komunikacie Unii Europejskiej z 2006 r. – „Globalny wymiar Europy, konkurowanie na światowym rynku". Dokument z 2006 r. określał, jako unijna polityka handlowa ma wspierać cele europejskiej strategii wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Stwierdzono m.in., że Unia Europejska powinna stworzyć nowe możliwości wzrostu gospodarczego poprzez dalsze otwieranie rynków na handel i inwestycje.

Jednym z zaproponowanych działań prowadzonych w ramach unijnej polityki handlowej miało być negocjowanie przez UE kompleksowych umów o wolnym handlu z wybranymi krajami trzecimi. Polska popierała rozpoczęcie negocjacji, ponieważ było to zgodne z założeniami polskiej polityki zagranicznej i wpisuje się w cel, jakim jest aktywizacja naszej polityki gospodarczej w poszczególnych regionach świata. Zawarcie umowy z Peru i Kolumbią stanowi kolejny ważny krok w realizacji celów strategicznego partnerstwa pomiędzy Unią Europejska a krajami Ameryki Łacińskiej i Karaibów, jakie zostało zawarte w 1999 r.

Szanowni państwo, zasadniczym celem umowy jest ustanowienie stabilnych ram prawnych dla rozwoju relacji handlowo-inwestycyjnych pomiędzy UE, w tym Polską, a Kolumbią i Peru. Umowa przewiduje stopniową wzajemną liberalizację handlu towarami i świadczenia usług. Spełnia kryteria konieczne dla ustanowienia strefy wolnego handlu, zgodnie z postanowieniami art. 24 układu ogólnego w sprawie taryf celnych i handlu (GATT). Na mocy umowy liberalizacją zostanie objęte 99% eksportu UE do Kolumbii i Peru.

Umowa zawiera również postanowienia dotyczące handlu usługami, zakładania przedsiębiorstw, handlu elektronicznego oraz zobowiązania szczegółowe w zakresie wzajemnego dostępu do rynku stron. W obszarze zamówień publicznych umowa jest jedną z najbardziej ambitnych i dobrych umów wynegocjowanych dotychczas przez komisję Europejską. Na mocy umowy Kolumbia i Peru zobowiązały się przyznać wykonawcom unijnym dostęp do zamówień udzielanych przez wszystkie podmioty rządowe.

Umowa zawiera dwustronną klauzulę ochronną, która przewiduje możliwość przywrócenia stosowania stawki celnej państwa najbardziej uprzywilejowanego, jeśli w wyniku liberalizacji handlu większość przywozu wzrośnie w takim stopniu, że może to wyrządzić poważną szkodę lub grozić wyrządzeniem takiej szkody dla przemysłu wytwarzającego produkt podobny lub bezpośrednio konkurencyjny.

Konkludując, wejście w życie umowy nie spowoduje skutków finansowych dla podmiotów sektora finansów publicznych RP w postaci zmniejszenia ich dochodów czy zwiększenia wydatków. Komisja Europejska ocenia, że umowa będzie miała bardzo pozytywny wpływ finansowy na państwa członkowskie. Może przynieść łączny wzrost eksportu o ok. 137,5 mln euro rocznie. Przyjęcie rozwiązań zawartych w umowie przez UE nastąpi w drodze

wdrożenia przez Radę UE zgody na zatwierdzenie umowy, zgodnie z art. 218 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Ze względu na mieszany charakter umowy wejście w życie umowy wymaga związania się nią przez Unię Europejską oraz wszystkie państwa członkowskie, w tym Polskę. Powinno to nastąpić w trybie art. 89 ust. 1 Konstytucji RP, czyli w trybie ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

W imieniu MSZ proszę o przyjęcie projektu ustawy o ratyfikacji umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskim, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, sporządzonej w Brukseli dnia 26 czerwca 2012 r. (druk nr 1642). Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy pani minister zechce zabrać głos?

Podsekretarz stanu w MG Ilona Antoniszyn-Klik:

Szanowny panie przewodniczący, przepraszam za spóźnienie. Pan minister Winid tak szczegółowo przedstawił wszystkie zagadnienia, że nie ma potrzeby uzupełnienia jego wypowiedzi. Jeśli będą pytania, jesteśmy do dyspozycji. Przyłączamy się do wniosku o przyjęcie projektu ustawy ratyfikacyjnej.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję państwu ministrom. Otwieram debatę. Kto z państwa posłów chciałby zabrać głos? Pan poseł Szczerski, bardzo proszę.

Poseł Krzysztof Szczerski (PiS):

Dziękuję bardzo. Pani minister, umowa ma charakter umowy mieszanej, czyli wkraczającej zarówno w kompetencje wyłączne UE, jak i kompetencje własne państw członkowskich. Jakie kompetencje własne państw członkowskich obejmuje umowa? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Czy ktoś z państwa posłów chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Kto z państwa ministrów chciałby zabrać głos?

Podsekretarz stanu w MG Ilona Antoniszyn-Klik:

Pozwolę sobie przekazać głos panu dyrektorowi.

Zastępca dyrektora Departamentu Polityki Handlowej MG Adam Orzechowski:

Umowa ma charakter mieszany, gdyż załączone są do niej pewne klauzule polityczne, które wymagają konsensu wszystkich krajów UE oraz Rady Unii Europejskiej, a także specyficzne regulacje dotyczące wyłącznie kompetencji państw członkowskich. Chodzi o procedury sądowe i administracyjne.

Umowa ma 1200 stron. Chętnie uzupełnimy szczegóły. Zastrzeżenia wywoływała klauzula polityczna dotycząca ochrony praw człowieka w Kolumbii. Według Parlamentu Europejskiego prawa człowieka w Kolumbii nie są wystarczająco chronione. Ta klauzula jest obecnie stosowana razem z częścią handlową umowy pod rygorem unieważnienia porozumienia. Wszystkie kraje unijne mają rozpoczętą procedurę ratyfikacyjną.

Oczywiście uzupełnimy na piśmie wszystkie dane. Nie chcę teraz referować całości. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Poseł Krzysztof Szczerski.

Poseł Krzysztof Szczerski (PiS):

W uzasadnienia stwierdza się, że umowa stosowana jest tymczasowo, z wyłączeniem spraw dotyczących własności intelektualnej. Jakie kwestie reguluje umowa w zakresie własności intelektualnej?

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Proszę bardzo.

Zastępca dyrektora departamentu MG Adam Orzechowski:

Chodzi o sankcje karne, które są w kompetencji krajów członkowskich i dotyczą naruszania prawa własności intelektualnej. Uprzedzam, że ACTA nie stanowi problemu. To nie jest przedmiot tej umowy.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś chciałby jeszcze zabrać głos? Pani minister Fotyga.

Poseł Anna Fotyga (PiS):

Sam pan wywołał temat ACTA, panie dyrektorze. Jedną z najpoważniejszych kwestii w odniesieniu do ACTA była sprawa sankcji, czyli wkroczenie w wymiar sprawiedliwości państw członkowskich.

Poprosimy o szczegółowe zrelacjonowanie na piśmie elementu dotyczącego kompetencji mieszanych, wraz ze stanowiskiem MSZ.

Podsekretarz stanu w MG Ilona Antoniszyn-Klik:

Pani minister, oczywiście tak zrobimy.

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Dziękuję. Czy ktoś z państwa chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Zamykam pierwsze czytanie i przystępujemy do pracy w Komisji.

Czy do tytułu ustawy są jakieś zastrzeżenia bądź uwagi? Nie słyszę, stwierdzam, że Komisje przyjęły projekt ustawy.

Czy do art. 1 są zastrzeżenia? Nie słyszę, stwierdzam, że art. 1 został przyjęty.

Czy do art. 2 są uwagi? Nie widzę zgłoszeń, stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Czy do całości ustawy są uwagi?

Poseł Anna Fotyga (PiS):

Czy można prosić o przegłosowanie całego projektu?

Przewodniczący poseł Wojciech Jasiński (PiS):

Oczywiście.

Kto z państwa posłów jest za przyjęciem całości projektu ustawy? (17) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (9). Dziękuję bardzo. Projekt został przyjęty.

Szanowni państwo, pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Jest propozycja, aby poseł Gadowski został sprawozdawcą. Czy pan poseł się zgadza? Dziękuję. Czy są inne propozycje? Nie widzę zgłoszeń. Czy ktoś oponuje przeciwko kandydaturze posła Gadowskiego? Nie widzę zgłoszeń, stwierdzam, że Komisje upoważniły posła Gadowskiego do tego, aby był sprawozdawcą.

Szanowni państwo, na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny. W imieniu pana przewodniczącego Schetyny i w swoim własnym dziękuję za uczestnictwo. Zamykam posiedzenie.